

INFORMAZIONI PERSONALI

Mainardis Cesare

📍 Residenza:
Studio in Via Portanuova 7, Udine
☎ 0432.295134 – 0433.43057
✉ cm@studiomainardis.it PEC cesare.mainardis@avvocatiudine.it

POSIZIONE PER LA QUALE SI
CONCORREESPERIENZA
PROFESSIONALE

-
- 2021 Membro del Dipartimento di Scienze dell'Ambiente e della Prevenzione – Università di Ferrara
 - 2019 Membro della Commissione per l'abilitazione alla professione di Avvocato – Corte d'Appello di Bologna
 - 2013 Abilitazione al Patrocinio innanzi alle Magistrature Superiori
 - 2004–2005 Consulente legislativo della Giunta Regionale del Friuli Venezia Giulia
Incarico affidato dall'ISGRE (Istituto di studi giuridici regionali), Udine
 - 2001–alla data attuale Avvocato Associato dello Studio Legale Mainardis Ghidina
 - 2001 Abilitazione alla professione di Avvocato e iscrizione all'Albo
Commissione d'esami presso la Corte d'Appello di Bologna
 - 1998–2001 Praticante avvocato abilitato al patrocinio
 - 1997–1998 Praticante avvocato

ISTRUZIONE E FORMAZIONE

-
- 2025 Abilitato alla prima fascia nel settore scientifico disciplinare del Diritto costituzionale e pubblico
 - 2018 – ad oggi Professore associato di Istituzioni di Diritto Pubblico, ora di Diritto costituzionale e pubblico
Università di Ferrara
 - 2014 Abilitazione nazionale alla seconda fascia nel s.s.d. di Diritto Costituzionale

- 2010 Vincitore di concorso per professore associato di Istituzioni di Diritto Pubblico
Università di Palermo
- 2008–2018 Ricercatore di diritto costituzione e professore Aggregato di Diritto Costituzionale e Diritto Regionale
Università degli Studi di Ferrara
- 2007–2008 Professore incaricato di Diritto Amministrativo
Università degli Studi di Udine
- 2001–2008 Assegnista di ricerca in Diritto Costituzionale
Università degli studi di Ferrara
- 1998–2001 Dottore di ricerca in Diritto Costituzionale
Università di Trieste, Ferrara, Milano e Padova
- 1997 Laurea in Giurisprudenza con il massimo dei voti e la lode
Università degli Studi di Ferrara
- 1992 Maturità Classica
Liceo Classico "San Bernardino da Siena", Tolmezzo

COMPETENZE PERSONALI

Lingua madre Italiano

Altre lingue	COMPRESIONE		PARLATO		PRODUZIONE SCRITTA
	Ascolto	Lettura	Interazione	Produzione orale	
inglese	B1	B1	B1	B1	B1
tedesco	B1	B1	B1	B1	B1

Livelli: A1/A2: Livello base - B1/B2: Livello intermedio - C1/C2: Livello avanzato
Quadro Comune Europeo di Riferimento delle Lingue

Competenze comunicative

Competenze organizzative e gestionali

Competenze professionali Consulenza stragiudiziale, attività arbitrale e difesa giudiziale innanzi ai TAR, Consiglio di Stato, Corte di Cassazione, Corte dei Conti, Corte Europea dei diritti dell'uomo, Corte di Giustizia dell'Unione Europea, Autorità Giudiziaria ordinaria in favore di privati ed Enti pubblici.

Diritto dell'energia in sede stragiudiziale e contenziosa: pareri motivati e azioni giudiziali in materia di provvedimenti autorizzativi, concessori, di riconoscimento delle tariffe incentivanti, sanzionatori, e assistenza nei relativi procedimenti, relativi ai settori dell'idroelettrico, del fotovoltaico, dell'eolico e della biomassa.

Assistenza nella costituzione di **Comunità Energetiche Rinnovabili**: studio della forma giuridica (fondazione di partecipazione, società cooperativa, associazione); redazione statuto e regolamento; disciplina dei rapporti tra privati e P.A. (la più rilevante sinora costituita: con n. 19 tra Enti Pubblici ed Enti Locali quali soggetti fondatori).

In particolare, nel settore **idroelettrico**:

- dal 2011 ad oggi, consulente della principale associazione di produttori idroelettrici del Friuli Venezia Giulia (AssImpIdro FVG) per la quale svolge attività di consulenza continuativa e di assistenza giudiziale e stragiudiziale;
- dal 2024, consulente della Associazione Imprenditori Idroelettrici di Trento;
- dal 2021 ad oggi, consulente di Federidroelettrica, associazione di categoria di rilievo nazionale per la quale svolge attività di consulenza continuativa;
- è stato consulente di altra associazione di produttori idroelettrici di rilievo nazionale (Assoidroelettrica);
- dal 2018 ad oggi, consulenza continuativa in favore di società cooperative cd. storiche dell'arco alpino, concessionarie della distribuzione dell'energia, nonché produttrici;
- incarichi attivi, attualmente, da parte di decine di società con sedi in diverse regioni italiane, titolari di concessione di piccola e di grande derivazione. Tra queste, società controllate da primario fondo di investimento europeo attivo nel settore dell'energia;
- in materia di prelievi sugli extraprofitto dei produttori di energia, difende un centinaio di operatori economici in sede giudiziale. In particolare, ha patrocinato innanzi alla Corte di Giustizia dell'Unione Europea il ricorso "pilota", selezionato dal TAR Milano (giudizio in attesa di definizione).

Nell'ambito del **diritto amministrativo** generale, prendendo a riferimento l'ultimo decennio, assistenza in sede giudiziale e stragiudiziale a decine di P.A. (Comuni, Aziende Sanitarie, Enti Sovracomunali, Consorzi Industriali, Società per azioni attive nei pubblici servizi) in campo amministrativo e civile. Difesa giudiziale e attività di arbitro in procedure arbitrali in materia di contratti pubblici e appalti.

appalti pubblici in sede stragiudiziale e contenziosa: procedure di gara, impugnazione di aggiudicazioni e atti presupposti, esecuzione del contratto. Assistenza a operatori economici privati e P.A., tra cui la principale Amministrazione del Friuli Venezia Giulia che cura gli appalti nel settore della sanità.

In materia di Partenariati Pubblico Privato e di project finance.

Tra le più rilevanti, **i)** assistenza ad un ATI nella procedura di PPP, con la formula della finanza di progetto, ad iniziativa pubblica, per la progettazione, costruzione ed esercizio di un impianto di produzione di energia da fonti rinnovabili. In particolare: assistenza nella presentazione della istanza, e dei contratti di avvalimento; nella interlocuzione procedimentale con la P.A.; nella procedura di gara, anche poi in sede giudiziale su ricorso di un concorrente non aggiudicatario; nella redazione e stipula del contratto; nelle modifiche della compagine societaria della Società di progetto (valore dell'operazione: superiore ai 20 milioni di euro – Regione Friuli Venezia Giulia – procedura conclusa - 2017);

ii) redazione di uno studio preliminare per la presentazione, da parte di un operatore economico privato, di un PPP, con la formula della finanza di progetto, per la progettazione, costruzione e gestione di un impianto idroelettrico e per l'efficientamento della illuminazione pubblica di un Comune (valore dell'operazione: indeterminato – Regione Toscana - 2019);

iii) assistenza ad un ATI in una procedura di PPP, con la formula della finanza di progetto, avviato da altro operatore economico, per lavori di ampliamento ed efficientamento energetico e successiva gestione di un impianto sportivo comunale: assistenza nella procedura di gara; nell'impugnazione, al TAR, del provvedimento di esclusione dalla gara; assistenza, a seguito di aggiudicazione, nella stesura del contratto e nel successivo procedimento di revisione del PEF (valore dell'operazione: superiore a 15 milioni di euro – Regione Friuli Venezia Giulia – procedura conclusa - 2022);

iv) assistenza ad un operatore economico nella presentazione di un'istanza di PPP (redazione bozza di convenzione, predisposizione documentazione, disciplina dei rapporti tra partecipanti all'ATI), con la formula della finanza di progetto, per la realizzazione di un impianto destinato al servizio di cremazione (procedura in corso – informazione riservata – valore dell'operazione pari a 17 milioni di euro - 2024);

v) accordo di programma tra P.A. e un operatore economico privato per la realizzazione di una linea di teleriscaldamento (valore dell'operazione superiore ai 9 milioni di euro): assistenza nella relativa procedura (come disciplinata dalla legge speciale della Regione FVG) e nella stesura dell'accordo (fase conclusa - 2024);

vi) assistenza ad un ATI in una procedura di PPP, con la formula della finanza di progetto, per lavori di progettazione, ricostruzione e successiva gestione di un impianto sportivo comunale, con annessi esercizi commerciali: assistenza nella stesura della proposta, e della bozza di convenzione in particolare e nelle successive interlocuzioni con la P.A. (valore dell'operazione: superiore a 50 milioni di euro – procedimento in corso - Regione Campania - 2020);

vii) assistenza ad una P.A. nella valutazione di una proposta di PPP ad iniziativa privata finalizzata all'affidamento in concessione dei servizi energetici, gestionali e manutentivi con riferimento a due strutture ospedaliere - EPC ex art. 200 Cod. contratti pubblici (prestazione conclusa – Regione Friuli Venezia Giulia – valore dell'operazione pari a 240 milioni di euro)

viii) assistenza ad una società *in house*, incaricata della gestione del patrimonio immobiliare di un Comune, della valutazione di possibili modelli di PPP con particolare riferimento all'efficientamento energetico (prestazione in corso - Regione Veneto - valore dell'operazione superiore a 15 milioni di euro)

Inoltre:

servizio farmaceutico: consulenza pluriennale ad una Azienda Sanitaria Regionale. Dal 2020, consulente della principale associazione di categoria delle farmacie private per la Provincia di Udine;

urbanistica ed edilizia in sede stragiudiziale e contenziosa: impugnazione di atti pianificatori, osservazioni/opposizioni in sede procedimentale, pareri motivati;

contrattualistica della P.A. (locazioni di immobili anche a scopo produttivo, contratti tipici e atipici) in sede stragiudiziale e contenziosa: pareri motivati, contenziosi in ordine alla interpretazione, applicazione ed esecuzione di contratti da parte di una P.A.;

espropriazioni in sede contenziosa: determinazione dell'indennità di esproprio

organizzazione degli enti locali: pareri motivati sulla normativa regionale e nazionale

servizio idrico integrato: pareri e difesa di Comuni nel contenzioso in materia di titolarità della gestione

diritto dell'impresa: consulenza, anche continuativa, a società di persone e capitali soprattutto in materia contrattualistica

contrattualistica di impresa: partecipazione ad un team di legali che ha curato la stesura

di contratti misti di compravendita ed appalto per la realizzazione di sede e centro distribuzione di una società cooperativa (importo del contratto: 16 milioni di euro);

- stesura di un contratto d'appalto e gestione di un centro commerciale (importo del contratto: 6,5 milioni di euro);

- stesura di plurimi contratti di avvalimento e patti parasociali di Associazioni temporanee di imprese in procedimenti di gara

- stesura di un *Energy Performance Contract* (valore superiore ai 5 milioni di euro).

rendite catastali di immobili produttivi: azioni in sede giudiziale per la corretta determinazione delle rendite con difesa e assistenza sia di privati che società;

In campo scientifico: ad oggi all'attivo una monografia e oltre 50 pubblicazioni sulle principali riviste scientifiche di settore in materia di diritto pubblico, diritto regionale e diritto ambientale.

Collaborazione alla stesura del *Commentario al Codice dell'ambiente - d.l.vo n. 152/06* (editore Cedam, 2007 e 2012) e di due *Commentari alla Costituzione* (editore Utet, 2006; editore Cedam, 2008).

Collaborazione con qualificate riviste di settore (*Le Regioni, Quaderni costituzionali* - editore *Il Mulino*). Membro del Consiglio direttivo della rivista *Le Regioni* (ed. *Il Mulino*).

Curatore (assieme ai proff. E. Bruti Liberati e A.Travi) del *Codice dell'energia. Commentario al testo unico in materia di regimi amministrativi e al DM per l'individuazione delle aree idonee*, *IlSole24ore*, 2025.

Più volte membro di gruppi di ricerca in progetti di rilievo locale e nazionale e relatore in convegni, seminari, corsi di formazione.

Competenze informatiche Utilizzo dei programmi di base (word, excel, power point)