

GARA 04-2018: "Servizio triennale di consulenza del lavoro, elaborazione buste paga ed adempimenti previdenziali, fiscali e contabili conseguenti"
VERBALE n.1 dd. 25.07.2018
SEGGIO DI GARA

PROCEDURA APERTA - GARA 04-2018		
OGGETTO: Servizio triennale di consulenza del lavoro, elaborazione buste paga ed adempimenti previdenziali, fiscali e contabili conseguenti		
CIG n. 7493938146	CPV 79631000-6	NUTS: ITD44
Determinazione a contrarre n. 0001254 del 28.05.2018		
Importo del servizio soggetto a ribasso	€ 135.000,00	
Importo del servizio "principale"	€ 120.000,00	
Importo dei servizi "accessori"	€ 15.000,00	
Oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00	
Garanzia provvisoria 2%	€ 2.700,00	

CONSIDERATO che, la società Friuli Venezia Giulia Strade S.p.A. con determina a contrarre n. 0001254 dd. 28.05.2018, ha stabilito di procedere all'affidamento dell'intervento denominato "Servizio triennale di consulenza del lavoro, elaborazione buste paga ed adempimenti previdenziali, fiscali e contabili conseguenti", mediante l'indizione di una procedura aperta;

RILEVATO che la procedura sopra evidenziata è stata avviata con bando e disciplinare acquisiti al protocollo dd. 30.05.2018 sub. n. 0001269, ai cui contenuti si formula espresso rinvio;

RILEVATO che della procedura aperta denominata "GARA 04-2018" è stata data notizia mediante pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E. dd. 01.06.2018 n. 2018/S 103-235497), sulla Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana (GURI V Serie Speciale dd. 08.06.2018 n. 66), sul profilo committente della società Friuli Venezia Giulia Strade S.p.A. (www.fvgstrade.it), sui siti informatici www.serviziocontrattipubblici.it e www.regione.fvg.it e per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due a maggiore diffusione locale;

RILEVATO che il criterio di aggiudicazione previsto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 co. 2 del d.lgs. 50/2016;

RILEVATO che sul profilo committente della società Friuli Venezia Giulia Strade S.p.A. (www.fvgstrade.it) e sulla Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana (GURI dd. 09.07.2018 n. 79), è stato pubblicato un avviso di rettifica relativo al disciplinare di gara, con conseguente proroga del termine per la presentazione delle offerte;

RILEVATO che il termine perentorio per la presentazione delle offerte è scaduto il giorno 23.07.2018 alle ore 12.00 e che, entro tale termine, sono pervenuti i plichi degli operatori economici sotto-elencati:

N.PR	OPERATORE ECONOMICO	C.F. e P.I.V.A. – Indirizzo - posta elettronica certificata
1)	R.T.I. INAZ PRO STP S.R.L. (capogruppo) – AGS S.R.L. (mandante) C.F. e P.I.V.A 09024820152	C.F. e P.I.V.A 08863450964 Viale Monza n°268 20128 Milano (MI) PEC inazpro@legalmail.it



2)	R.T.I. STUDIO CONSULENZA DEL LAVORO FRANCESCO CARUSO (capogruppo) – SIRFIN S.P.A. (mandante) C.F. e P.I.V.A 00330260787	C.F. e P.I.V.A 03069300782 Via Sandro Pertini n°17 87050 Trenta (CS) PEC caruso.francesco@consulentidellavoropec.it
3)	CAFASSO & FIGLI S.P.A. S.T.P.	C.F. e P.I.V.A 07661170634 Viale A. Gramsci n°15 800122 Napoli (NA) PEC affarigenerali@pec.cafassoefigli.net
4)	EVOLUZIONE S.R.L.	C.F. e P.I.V.A 02679880985 Via Fornaci n°2A 25131 Brescia (BS) PEC mail@pec.evoluzione.it
5)	FRANCO PURINI – CONSULENTE DEL LAVORO	C.F. PRNFNC53E20L424W e P.I.V.A. 00552480329 Via Carducci n°22 34125 Trieste (TS) PEC f.purini@consulentidellavoropec.it
6)	PRIMA DATA LAVORO S.R.L. STP	C.F. e P.I.V.A 04067220287 Via Bellini n°12 35135 Padova (PD) PEC m.de_franceschi@consulentidellavoropec.it
7)	SIGAP ITALPAGHE S.A.S.	C.F. e P.I.V.A 05373961217 Via Rimini n°25 00182 Roma (RM) PEC sigap.mail@pec.it

CONSIDERATO che, con provvedimento dd. 23.07.2018 n°0001835 è stato nominato un Seggio di Gara – formato dal dott. Marco Zucchi (Presidente), dalla dott.ssa Loredana Lombardo e dalla sig.ra Federica Babuder (Componenti) e coadiuvati dal sig. Stefano Tommasini nel ruolo di segretario - per le attività relative all'ammissione dei concorrenti ed è stata rinviata a successivo e distinto atto la nomina della commissione giudicatrice di cui all'art. 77 del Codice dei Contratti;

RILEVATO che la prima seduta pubblica è stata prevista per il giorno 25.07.2018 alle ore 09.30;

Quest'oggi 25.07.2018 alle ore 09:43, si è riunito, nella sala riunioni della Sede Legale di FRIULI VENEZIA GIULIA STRADE S.p.A. (Scala dei Cappuccini 1 Trieste), il Seggio di Gara, per procedere in seduta pubblica: (a) alla verifica del rispetto del termine perentorio per la presentazione delle offerte ed alla verifica dell'integrità dei plichi generali e delle buste riposte all'interno; (b) all'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa ed all'esame di quest'ultima al fine dell'ammissione dei concorrenti e (c) alle eventuali attività previste dall'art. 83 co.9 del d.lgs. 50/2016.

Nel luogo e all'ora convenuta assistono alle operazioni di gara: dalle 09:43 alle 11:51 la dott.ssa Laura Vitiello e la sig.ra Martina Porcaro delegate dell'operatore economico CAFASSO & FIGLI S.P.A. e dalle 09:43 alle 11:42 il dott. Francesco Purini.

Il Seggio di Gara, richiamati l'oggetto e l'ammontare dell'appalto della procedura concorsuale di cui trattasi, constata la tempestività e l'integrità dei plichi pervenuti.

Il Seggio di Gara prende atto che i concorrenti hanno tutti presentato tempestivamente la propria domanda di partecipazione e che i plichi risultano integri. Successivamente, si procede all'apertura dei plichi pervenuti ed alla verifica della documentazione amministrativa in essi contenuta.

Il Seggio di Gara esamina, pertanto, quanto trasmesso dai concorrenti al fine di accertare la completezza e la correttezza formale e sostanziale della documentazione amministrativa predisposta.

In esito a tali valutazioni, sono ammessi gli operatori economici in calce:

OPERATORE ECONOMICO		PASSOE
1)	R.T.I. INAZ PRO STP S.R.L. (capogruppo) – AGS S.R.L. (mandante)	5290-2209-1020-9837
2)	FRANCO PURINI – CONSULENTE DEL LAVORO	0521-2509-0120-6171
3)	PRIMA DATA LAVORO S.R.L. STP	6657-4253-3112-4445

Al contrario, esaminato quanto presentato dagli altri concorrenti, è emerso che la documentazione amministrativa degli operatori economici (1) R.T.I. STUDIO CONSULENZA DEL LAVORO FRANCESCO CARUSO (capogruppo) – SIRFIN S.P.A. (mandante), (2) CAFASSO & FIGLI S.P.A. S.T.P., (3) EVOLUZIONE S.R.L. e (4) SIGAP ITALPAGHE S.A.S., presenta le carenze essenziali rappresentate nelle tabelle che seguono.

R.T.I. STUDIO CONSULENZA DEL LAVORO FRANCESCO CARUSO (capogruppo) – SIRFIN S.P.A. (mandante)	PASSOE 5167-8059-0035-3549
<p>Il R.T.I. STUDIO CONSULENZA DEL LAVORO FRANCESCO CARUSO – SIRFIN S.P.A. non ha presentato alcuna dichiarazione in ordine al possesso del requisito di capacità economica e finanziaria previsto ai sensi dell'articolo 83, comma 1, lett. b), del d.lgs. n. 50/2016 s.m.i.. Sul punto, il paragrafo 7.2 richiedeva espressamente di dichiarare, nelle forme del d.P.R. 445/00 e s.m.i., il possesso di un "<u>fatturato globale medio annuo riferito agli ultimi 3 (tre) esercizi finanziari disponibili non inferiore a € 90.000,00 (novantamila/00)</u>". Considerata la natura plurisoggettiva del concorrente, il paragrafo 7.4 (Indicazioni per i raggruppamenti temporanei, consorzi ordinari, aggregazioni di imprese di rete, GEIE) stabiliva, altresì, che "<u>il requisito relativo al fatturato globale medio di cui al punto 7.2 lett. c) deve essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo nel complesso</u>" e che "<u>detto requisito deve essere posseduto in misura maggioritaria dalla mandataria</u>".</p> <p>Constatato un tanto, il Seggio di Gara dispone di avvalersi del potere di soccorso istruttorio e di richiedere al concorrente, ai sensi dell'art. 83, comma 9 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. ed in armonia ai paragrafi 7.2 e 7.4 del disciplinare di gara, un'adeguata dichiarazione – nelle forme del d.P.R. 445/00 e s.m.i. - in ordine al possesso di un fatturato globale medio annuo riferito agli ultimi 3 (tre) esercizi finanziari disponibili non inferiore a € 90.000,00 (novantamila/00). Si precisa che la mandataria (Studio Consulenza del Lavoro Francesco Caruso) deve possedere tale requisito in misura maggioritaria.</p>	

CAFASSO & FIGLI S.P.A. S.T.P.	PASSOE NON PRESENTE
<p>Con riferimento al concorrente CAFASSO & FIGLI S.P.A. S.T.P., il Seggio di Gara rappresenta che il paragrafo 7.3 del disciplinare di gara ha espressamente previsto, ai sensi dell'art. 83, comma 1 lett. c), del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., il possesso del seguente requisito di idoneità professionale: "<u>aver eseguito nell'ultimo triennio antecedente la data di pubblicazione del bando servizi analoghi a quelli oggetto della prestazione principale della presente procedura di importo complessivo minimo pari a € 120.000,00 (centoventimila/00)</u>". Avendo a riferimento il periodo dal 09.06.2015 al 08.06.2018 (data di pubblicazione del bando in GURI), il concorrente CAFASSO & FIGLI S.P.A. S.T.P. ha inequivocabilmente dichiarato di aver eseguito servizi analoghi per un importo pari a € 114.813,55. Il concorrente ha, altresì, dichiarato di aver eseguito ulteriori servizi riferiti tuttavia a periodi non del tutto sovrapponibili all'arco temporale preso in considerazione dal disciplinare (09.06.2015 - 08.06.2018), fornendo un'indicazione che non consente di distinguere la quota parte relativa esclusivamente al periodo preso in esame. Un tanto premesso, il Seggio di Gara dispone di avvalersi del potere di soccorso istruttorio e di richiedere al concorrente, ai sensi dell'art. 83, comma 9, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. ed in armonia al paragrafo 7.3 del disciplinare di gara, un'adeguata dichiarazione – nelle forme del d.P.R. 445/00 e s.m.i. - in ordine all'aver eseguito, nel periodo dal 09.06.2015 al 08.06.2018 servizi analoghi a quelli oggetto della prestazione principale del procedimento di importo complessivo minimo pari a € 120.000,00 (centoventimila/00).</p>	

EVOLUZIONE S.R.L.	PASSOE 4517-2141-3190-7158
<p>Con riferimento al concorrente EVOLUZIONE S.R.L., il Seggio di Gara rappresenta che il paragrafo 7.1 del disciplinare di gara ha espressamente previsto, ai sensi dell'art. 83, comma 1 lett. a) e comma 3 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. per quanto inerente la prestazione principale, il possesso del seguente requisito di idoneità professionale: "<u>Iscrizione nell'Albo dei Consulenti del Lavoro, a norma della legge 11.01.1979, n. 12 oppure Iscrizione nell'Albo degli Avvocati, dei Dottori Commercialisti, dei Ragionieri e Periti commerciali, sempre che sia stata data comunicazione agli ispettorati del lavoro delle province nel cui ambito territoriale saranno svolte le attività oggetto della presente procedura</u>". Sul punto, la VI Sezione del Consiglio di Stato, con sentenza dd. 16.01.2015 n. 103, ha stabilito che "<u>l'articolo 1 – commi primo e quinto – della l. n. 12 del 1979, letto in combinato disposto con l'articolo 10</u></p>	

EVOLUZIONE S.R.L.	PASSOE 4517-2141-3190-7158
<p>della L. 183/2011, va inteso nel senso di non consentire la partecipazione in una gara di appalto di servizi avente ad oggetto lo svolgimento di prestazioni per le quali opera la riserva di iscrizione all'albo professionale da parte di società commerciali diverse da quelle costituite ed operanti ai sensi del richiamato articolo 10" e che "il modello delle società fra professionisti di cui all'articolo 10 della L. 183 del 2011 costituisce la sola forma ammessa di esercizio in forma societaria delle professioni intellettuali di cui al Libro V – Titolo IV – Capo II del Codice civile".</p> <p>Sulla base della documentazione presentata, il concorrente EVOLUZIONE S.R.L. non pare essere una società costituita ed operante ai sensi dell'articolo 10 della L. 183/2011 (S.T.P.) e, pertanto, risulta priva del requisito di idoneità professionale sopra indicato.</p> <p>Il Seggio di Gara, prima di procedere alla formale esclusione del concorrente, ritiene di comunicare un tanto a quest'ultimo al fine di consentire la presentazione di eventuali osservazioni.</p>	

SIGAP ITALPAGHE S.A.S.	PASSOE 6361-3143-6320-8244
<p>Con riferimento al concorrente SIGAP ITALPAGHE S.A.S., il Seggio di Gara rappresenta che il paragrafo 7.1 del disciplinare di gara ha espressamente previsto, ai sensi dell'art. 83, comma 1 lett. a) e comma 3 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. per quanto inerente la prestazione principale, il possesso del seguente requisito di idoneità professionale: "Iscrizione nell'Albo dei Consulenti del Lavoro, a norma della legge 11.01.1979, n. 12 oppure Iscrizione nell'Albo degli Avvocati, dei Dottori Commercialisti, dei Ragionieri e Periti commerciali, sempre che sia stata data comunicazione agli ispettorati del lavoro delle province nel cui ambito territoriale saranno svolte le attività oggetto della presente procedura". Sul punto, la VI Sezione del Consiglio di Stato, con sentenza dd. 16.01.2015 n. 103, ha stabilito che "l'articolo 1 – commi primo e quinto – della l. n. 12 del 1979, letto in combinato disposto con l'articolo 10 della L. 183/2011, va inteso nel senso di non consentire la partecipazione in una gara di appalto di servizi avente ad oggetto lo svolgimento di prestazioni per le quali opera la riserva di iscrizione all'albo professionale da parte di società commerciali diverse da quelle costituite ed operanti ai sensi del richiamato articolo 10" e che "il modello delle società fra professionisti di cui all'articolo 10 della L. 183 del 2011 costituisce la sola forma ammessa di esercizio in forma societaria delle professioni intellettuali di cui al Libro V – Titolo IV – Capo II del Codice civile".</p> <p>Sulla base della documentazione presentata, il concorrente SIGAP ITALPAGHE S.A.S. non pare essere una società costituita ed operante ai sensi dell'articolo 10 della L. 183/2011 (S.T.P.) e, pertanto, risulta priva del requisito di idoneità professionale sopra indicato. Il Seggio di Gara, prima di procedere alla formale esclusione del concorrente, ritiene di comunicare un tanto a quest'ultimo al fine di consentire la presentazione di eventuali osservazioni.</p> <p>Subordinatamente alla carenza di cui sopra, il Seggio di Gara rileva, altresì, che il concorrente SIGAP ITALPAGHE S.A.S. non ha presentato alcuna dichiarazione in ordine al possesso del requisito di capacità economica e finanziaria previsto ai sensi dell'articolo 83, comma 1, lett. b) del d.lgs. n. 50/2016 s.m.i.). Sul punto, il paragrafo 7.2 richiedeva espressamente di dichiarare, nelle forme del d.P.R. 445/00 e s.m.i., il possesso di un "fatturato globale medio annuo riferito agli ultimi 3 (tre) esercizi finanziari disponibili non inferiore a € 90.000,00 (novantamila/00)"; dichiarazione non presente nell'ambito della documentazione agli atti e che dovrà essere trasmessa dal concorrente nelle forme del d.P.R. 445/00 e s.m.i.</p>	

Il Seggio di Gara assegna a ciascun concorrente il termine perentorio di giorni 10 (dieci) - decorrente dal ricevimento della specifica richiesta via PEC - per la presentazione delle integrazioni e/o dei chiarimenti richiesti. In caso di inutile decorso del termine assegnato, gli operatori economici di cui sopra saranno esclusi dalla gara.

Il Seggio di Gara constata che il concorrente CAFASSO & FIGLI S.P.A. S.T.P. non ha esibito il proprio codice PASSOE. Il Seggio di Gara valuta l'omissione come irregolarità non essenziale alla luce di quanto stabilito in argomento dalla giurisprudenza (ad esempio: TAR Campania Napoli sez. II 6/4/2016 n. 1682) e dall'ANAC (*ex plurimis*: parere dd. 21.10.2015 n. 176). Si procederà, comunque, alla richiesta di trasmissione del codice PASSOE al fine di regolarizzare la documentazione presentata dall'operatore economico sopra evidenziato. Gli altri concorrenti hanno allegato alla propria istanza il codice PASSOE che consentirà alla Stazione Appaltante di verificare il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario ai sensi dell'art. 216, comma 13, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. Per quanto concerne il sistema AVCpass, si procederà successivamente alla registrazione dei partecipanti e dei relativi PASSOE ed ai successivi adempimenti.

Esaurito l'esame della documentazione amministrativa presentata, il Seggio di Gara sospende la sessione e rinvia ad ulteriore seduta pubblica per la valutazione di quanto trasmesso e per le successive determinazioni. Gli operatori economici interessati saranno tempestivamente informati della data della prossima seduta.

Il Seggio di Gara inserisce, in plichi distinti e debitamente sigillati, le offerte tecniche e le offerte economiche presentate dai concorrenti ed i componenti del seggio di gara appongono la propria sigla sui lembi di chiusura di ciascuna delle buste. Tali plichi saranno conservati nella cassaforte in dotazione all'UO Gare e Contratti della società Friuli Venezia Giulia Strade S.p.A.

La seduta viene chiusa alle ore 11:51

Di quanto sopra viene redatto e sottoscritto il presente verbale.

Trieste, lì 25/07/2018

IL SEGGIO DI GARA

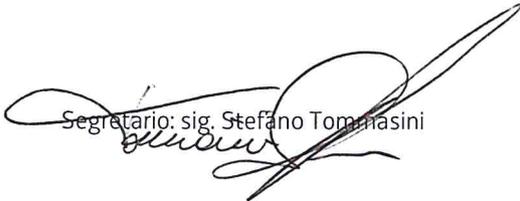
dott.ssa Loredana Lombardo



sig.ra Federica Babuder



Segretario: sig. Stefano Tommasini



IL PRESIDENTE
dott. Marco Zucchi

