

GARA 15-2018: "Servizi di manutenzione ordinaria ricorrente delle opere in verde."

VERBALE n°2 dd. 07.02.2019

SEGGIO DI GARA

Si fa seguito alla seduta pubblica dd. 31.01.2019 ed al relativo verbale, i cui contenuti sono richiamati *per relationem*. Nell'ambito della procedura aperta rubricata sub. GARA 15-2018, il Seggio di Gara ha appurato che i concorrenti GIUSTINIANA SRL e ZANINI ANTONIO non hanno prodotto alcuni elementi essenziali richiesti dalla documentazione concorsuale.

Nel corso della seduta pubblica, ai concorrenti interessati sono state inviate, per il tramite dell'area messaggi del portale eAppaltiFVG, le richieste ex art. 83, co. 9 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., assegnando agli stessi il termine perentorio di giorni 10 (dieci) - decorrente dalla data di invio del messaggio (31.01.2019) - per la presentazione delle integrazioni e/o dei chiarimenti necessari. Durante la seduta pubblica dd. 31.01.2019, il concorrente GIUSTINIANA SRL riscontrava la richiesta formulata ai sensi dell'art. 83, co. 9 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. e, conseguentemente, il Seggio di Gara ne disponeva l'ammissione.

Quest'oggi 07.02.2019, alle ore 09:30 come comunicato a tutti i concorrenti tramite il portale eAppaltiFVG si è riunito presso la sede legale della società FRIULI VENEZIA GIULIA STRADE S.p.A. (Scala dei Cappuccini 1 - TRIESTE), il Seggio di Gara per procedere, in seduta pubblica, alle determinazioni conseguenti al soccorso istruttorio avviato nei confronti del concorrente ZANINI ANTONIO.

Nel luogo e all'ora convenuta nessuno assiste alle operazioni di gara.

Il Seggio di Gara rappresenta che il concorrente ZANINI ANTONIO, con nota dd. 01.02.2019 veicolata per il tramite dell'Area Messaggi del Portale E-AppaltiFVG, ha tempestivamente dato seguito alla richiesta formulata ai sensi dell'art. 83, co. 9 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. nel corso della seduta dd. 31.01.2019.

Nel merito, il Seggio di Gara prende atto che il concorrente ha trasmetto l'allegato V e ha dichiarato di possedere un fatturato globale medio annuo riferito agli ultimi 3 (tre) esercizi finanziari disponibili non inferiore a € 1.160.000,00. L'operatore economico ZANINI ANTONIO ha dunque auto-dichiarato il possesso del requisito di capacità economico/finanziaria richiesto nell'ambito del disciplinare di gara.

Il Seggio di Gara passa all'esame della seconda carenza essenziale rilevata nella seduta dd. 02.01.2019, ovvero la mancata allegazione delle attestazioni di pagamento del contributo ANAC riferite al lotto 2 (CIG 766570972E – importo € 35,00) e al lotto 4 (CIG 76657297AF – importo € 35,00).

Sul punto, nell'ambito del riscontro dd. 01.02.2019, l'operatore economico ZANINI ANTONIO ha allegato i pagamenti dei contributi relativi ai lotti 2 e 4 che attestano entrambi la "data di pagamento" del 31.01.2019, successiva al termine di scadenza per la presentazione delle offerte fissato dal bando di gara alle ore 12:00 del 29.01.2019.

È noto che l'art. 1, comma 67, della l. 23 dicembre 2005, n. 266, che riveste natura di norma tributaria cogente ed a carattere imperativo, ha previsto il versamento del contributo in parola da parte degli operatori economici quale condizione di ammissibilità dell'offerta.

In argomento, il Seggio di Gara evidenzia che il disciplinare di gara ha espressamente previsto che: "*i concorrenti effettuano, a pena di esclusione, il pagamento del contributo previsto dalla legge in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione secondo le modalità di cui alla delibera ANAC n. 1300 del 20 dicembre 2017 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 22 del 27 gennaio 2018 e pubblicata sul sito dell'ANAC nella sezione "contributi in sede di gara" e allegano la ricevuta ai documenti di gara*". "Il contributo è dovuto per ciascun lotto per il quale si presenta offerta secondo gli importi descritti nella sottostante tabella: (...) lotto 2 CIG 766570972E € 35,00 – lotto 4 CIG 76657297AF € 35,00". "Qualora il pagamento non risulti registrato nel sistema, la mancata presentazione della ricevuta potrà essere sanata ai sensi dell'art. 83, comma 9 del Codice, a condizione che il pagamento sia stato già effettuato prima della scadenza del termine di presentazione dell'offerta. In caso di mancata dimostrazione dell'avvenuto pagamento, la stazione appaltante esclude il concorrente dalla procedura di gara in relazione al lotto per il quale non è stato versato il contributo, ai sensi dell'art. 1, comma 67 della l. 266/2005".

È di tutta evidenza che il disciplinare di gara ha espressamente indicato l'obbligo di pagamento del contributo ANAC per ogni lotto per cui si presenta offerta, determinando i singoli importi, le modalità di corresponsione e la sanzione espulsiva a presidio





dell'adempimento. A conferma di un tanto, si sottolinea che gli altri concorrenti hanno correttamente corrisposto il contributo per tutti i lotti per cui hanno presentato offerta.

Non trova pertanto applicazione la giurisprudenza formatasi nel senso della ammissibilità del soccorso istruttorio per acquisire a termini chiusi il versamento del contributo non tempestivamente pagato, posto che la stessa esplicitamente presuppone che il versamento entro il termine di presentazione delle offerte non sia assistito da una specifica clausola di esclusione espressa nella "lex specialis". Se ne deduce "a contrario" che la mancanza non sia sanabile ove l'obbligo sia puntualmente previsto dalla documentazione di gara e l'omissione dello stesso espressamente sanzionata quale causa di esclusione.

Il Seggio di Gara sottolinea, altresì, che le prescrizioni del disciplinare sono perfettamente sovrapponibili a quelle del "Bando tipo n. 1" [par. 12 – pagg. 26-27], pubblicato dall'Anac (G.U.R.I. – Serie Generale n. 298 in data 22 dicembre 2017) e relativo all'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari, ai cui contenuti le stazioni appaltanti sono obbligate a conformarsi per espressa disposizione di legge (art. 71 del Codice dei contratti pubblici). Si precisa, altresì, che nella "nota illustrativa" che ha accompagnato l'adozione del bando tipo n. 1, l'Autorità ha stabilito che: *"il pagamento del contributo costituisce condizione di ammissibilità dell'offerta; di conseguenza, il mancato versamento costituisce causa di esclusione dalla procedura di gara, mentre la mancata comprova del pagamento può essere regolarizzata"*; *"con riguardo alle condizioni di partecipazione che incidono sulla validità dell'offerta (per es. garanzia fideiussoria, pagamento contributo all'A.N.AC., presa visione dei luoghi, etc.), i quali devono accompagnare l'offerta sin dalla sua presentazione, la mancata allegazione dei relativi documenti è sanabile solo ove l'operatore economico dimostri che, nel caso della garanzia per es., il relativo contratto abbia data certa anteriore alla scadenza dell'offerta ovvero che le condizioni formalizzate poi in un documento, nel caso della presa visione dei luoghi per esempio, sussistevano al momento della presentazione dell'offerta"*. La natura vincolante delle previsioni di cui al bando tipo impone conseguentemente un obbligo conformativo alla stazione appaltante anche per quanto riguarda l'esclusione per mancato versamento del contributo nel termine previsto.

Si puntualizza infine che, in relazione all'intempestivo pagamento dei contributi dei lotti 2 e 4, nel caso di specie non è ravvisabile neppure l'ipotesi di errore scusabile, dal momento che il disciplinare di gara declinava in maniera chiara ed inequivocabile le regole relative al versamento del contributo e, soprattutto, che il concorrente, dichiarando di voler partecipare per tutti e cinque i lotti, avrebbe dovuto diligentemente farsi carico di tutti gli adempimenti necessari per la corretta presentazione della relativa documentazione.

Un tanto premesso, il Seggio di Gara – preso atto che il pagamento del contributo dei lotti 2 e 4 è stato effettuato solo successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte – determina:

- ✓ di ammettere l'operatore economico ZANINI ANTONIO con riferimento ai lotti 1, 3 e 5;
- ✓ di escludere l'operatore economico ZANINI ANTONIO dai lotti 2 e 4 in ragione del mancato pagamento del contributo ANAC nel termine prescritto dal disciplinare di gara.

Un tanto premesso, il Seggio di Gara dichiara i concorrenti ammessi nell'ambito di ogni lotto della procedura aperta rubricata sub. GARA 14/2018. L'esito è rappresentato nelle tabelle che seguono.

| Lotto 1 – CIG 76656305FD - Centro di Manutenzione di Trieste e Gorizia - Servizi di manutenzione ordinaria ricorrente delle opere in verde |                 | PASSOE              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|---------------------|
| 1)                                                                                                                                         | ECO-SERVICE SRL | 7055-3530-2620-0181 |
| 2)                                                                                                                                         | GIUSTINIANA SRL | 4960-0392-6845-0955 |
| 3)                                                                                                                                         | SEVER SRL       | 5650-5480-5669-6552 |
| 4)                                                                                                                                         | ZANINI ANTONIO  | 1156-1741-1765-0386 |

| Lotto 2 – CIG 766570972E - Centro di Manutenzione di Udine - Servizi di manutenzione ordinaria ricorrente delle opere in verde |                 | PASSOE              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|---------------------|
| 1)                                                                                                                             | ECO-SERVICE SRL | 6794-1476-5233-1138 |
| 2)                                                                                                                             | GIUSTINIANA SRL | 6268-3360-7670-5080 |
| 3)                                                                                                                             | ITALVERDE SRL   | 8762-5782-2056-6154 |
| 4)                                                                                                                             | SEVER SRL       | 3252-1419-7783-9640 |





| Lotto 3 – CIG 7665719F6C - Centro di Manutenzione di Udine - Servizi di manutenzione ordinaria ricorrente delle opere in verde |                 | PASSOE              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|---------------------|
| 1)                                                                                                                             | ECO-SERVICE SRL | 4751-0419-4971-8626 |
| 2)                                                                                                                             | GIUSTINIANA SRL | 6268-3360-7670-5080 |
| 3)                                                                                                                             | ITALVERDE SRL   | 4404-5299-1028-3607 |
| 4)                                                                                                                             | SEVER SRL       | 6540-4123-7624-1974 |
| 5)                                                                                                                             | ZANINI ANTONIO  | 8029-6678-8692-9102 |

| Lotto 4 – CIG 76657297AF - Centro di Manutenzione di Udine - Servizi di manutenzione ordinaria ricorrente delle opere in verde |                 | PASSOE              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|---------------------|
| 1)                                                                                                                             | ECO-SERVICE SRL | 1242-8770-9073-1741 |
| 2)                                                                                                                             | GIUSTINIANA SRL | 6268-3360-7670-5080 |
| 3)                                                                                                                             | ITALVERDE SRL   | 6457-4191-8459-6408 |
| 4)                                                                                                                             | SEVER SRL       | 0696-9452-9100-4514 |

| Lotto 5 – CIG 7665772B2A - Centro di Manutenzione di Pordenone - Servizi di manutenzione ordinaria ricorrente delle opere in verde |                 | PASSOE              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|---------------------|
| 1)                                                                                                                                 | ECO-SERVICE SRL | 5995-7008-2117-4471 |
| 2)                                                                                                                                 | GIUSTINIANA SRL | 8628-5569-5249-6026 |
| 3)                                                                                                                                 | SEVER SRL       | 6446-8458-7042-2487 |
| 4)                                                                                                                                 | ZANINI ANTONIO  | 3903-1666-7997-1828 |

Non appena formalizzato il provvedimento di nomina, la Commissione Giudicatrice procederà, in seduta pubblica, all'apertura telematica delle buste tecniche dei concorrenti ammessi per la verifica della completezza di quanto in esse contenuto rispetto a quanto richiesto dal disciplinare di gara e, in seduta riservata, alla valutazione delle stesse. Seguirà un'ulteriore seduta pubblica per dare lettura dei punteggi assegnati alle offerte tecniche, procedere all'apertura telematica delle buste economiche dei concorrenti ammessi, dare lettura delle offerte economiche, attribuire il punteggio con l'applicazione dei criteri e delle formule previste, determinare la graduatoria provvisoria ed individuare eventuali offerte anomale ai sensi dell'art. 97 comma 3 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.

La seduta viene chiusa alle ore 09:50

Di quanto sopra viene redatto e sottoscritto il presente verbale.

Trieste, lì 07/02/2019

IL SEGGIO DI GARA

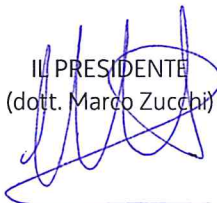
dott.ssa Federica Babuder



sig. Peter Paulin



IL PRESIDENTE  
(dott. Marco Zucchi)



Segretario: sig. Stefano Tommasini

